

Fastlæggelse af indvandringsomfanget i Befolkningsfremskrivning 2018

På samme vis som i sidste års befolkningsfremskrivning, er der i Befolkningsfremskrivning 2018 indregnet det seneste offentliggjorte officielle skøn for forventningen til de kommende års indvandring af flygtninge. Selv om det faktiske antal flygtninge, der fik opholdstilladelse i 2017 endte med at være noget mindre end det skøn, der lå til grund for sidste års fremskrivning, vurderes det fortsat at være relevant at indarbejde den seneste information for dette opholdsgrundlag.

Efter en overordnet introduktion til fremskrivningen klarlægges, hvorledes førnævnte skøn inddrages i forventningen til udviklingen af den fremtidige indvandring til befolkningsgruppen bestående af ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab på såvel kort som langt sigt.¹

1.1 Introduktion

I befolkningsfremskrivningen sondres mellem indvandring fra vestlige og ikke-vestlige lande ligesom det også registreres, hvorvidt en indvandrer har dansk eller udenlandsk statsborgerskab. Herudover skelnes der mellem indvandring til befolkningsgrupperne bestående af henholdsvis personer af dansk oprindelse, efterkommere og indvandrere. Om en person har dansk eller udenlandsk statsborgerskab karakteriserer ikke entydigt om vedkommende tidligere har haft ophold i Danmark, men andelen uden forudgående ophold er typisk højt blandt befolkningsgruppen bestående af indvandrere uden dansk statsborgerskab. Indvandring til befolkningsgrupperne bestående af personer af dansk oprindelse og efterkommere karakteriseres uagtet statsborgerskab som genindvandring, mens det samme gør sig gældende for indvandring til gruppen bestående af indvandrere med dansk statsborgerskab.

Genindvandringsomfanget i fremskrivningen er baseret på indvandringstilbøjeligheden til de enkelte befolkningsgrupper vurderet over den seneste historiske periode. Til Befolkningsfremskrivning 2018 er genindvandringstilbøjeligheden baseret på den herboende primo befolkning i de enkelte befolkningsgrupper i årene 2015-2017 og bruttoindvandringen til de pågældende grupper i samme periode. Indvandringstilbøjeligheden fordelt på køn, alder og oprindelse fastholdes i fremskrivningen, hvorfor en ændring i det absolutte omfang vil afspejle en ændring i størrelsen af de enkelte herboende befolkningsgrupper.

Indvandringsomfanget til grupperne bestående af indvandrere uden dansk statsborgerskab fra vestlige og ikke-vestlige lande antages i fremskrivningen at være eksogent fastlagt. Niveaue er overordnet bestemt således, at udviklingen på kort sigt afspejler den seneste historiske tendens, mens der på længere sigt antages konvergens mod et niveau, der ligeledes er funderet i indvandringen i årene forud for 2018, men som for ikke-vestlige indvandreres vedkommende er rensat for ekstraordinære begivenheder udgjort af de seneste års særligt høje

¹ Afsnit 1 om befolkningsfremskrivningen på landsplan er skrevet af DREAM.

niveauer for indvandring af flygtninge med tilhørende familiesammenføring. Indvandring uden dansk statsborgerskab er relativ følsom overfor ændringer i politik relateret til indvandringsområdet og vil også i vidt omfang afhænge betydeligt af forhold uden for Danmarks grænser. Dette betyder, at denne type indvandring kan variere betydeligt fra år til år og vil som følge heraf være særdeles vanskelig at skønne over fremadrettet.

I befolkningsfremskrivningen er hverken den herboende eller tilrejsende befolkning fordelt på opholdsgrundlag. Set i lyset af de seneste års betydelige indvandring af personer med flygtningebaggrund er det dog, med henblik på opnåelse af et så velfunderet skøn som muligt, valgt at inddrage de seneste offentliggjorte officielle skøn over det antal flygtninge, der skal boligplaceres i kommunerne i 2018 og 2019, når indvandringsomfanget på kort sigt skal fastlægges.

Herudover anvendes også en forsigtig egen vurdering af antallet af familiesammenføringer til flygtninge i 2018. Nedenfor omtales fastlæggelsen af det fremtidige skøn for ikke-vestlig indvandring uden dansk statsborgerskab i flere detaljer.

Indvandring i datagrundlaget til befolkningsfremskrivningen udgøres for et givet år af de nettoindvandring, der er registreret for året. Selve vandringshændelsen er ikke nødvendigvis indtruffet samme år, som vandringen er registreret. Indvandringen er opgjort netto i den forstand, at en person registreres som indvandret, såfremt vedkommende ikke var i befolkningen primo året, men optræder i befolkningen ultimo året uden at være nyfødt. Dette udelukker ikke, at personen kan være indvandret og efterfølgende udvandret mere end en gang i løbet af året, men dette udløser i så fald blot én registrering som udtryk for nettobevægelsen. Indvandringen er tillagt positive datakorrektioner², hvilket sikrer, at befolkningsregnskabet stemmer således, at overgangen mellem to på hinanden følgende primo befolkninger historisk kan forklares af demografiske registreringer af indvandring, udvandring, fødte, døde samt positive og negative korrektioner.

1.2 Ikke-vestlig indvandring uden dansk statsborgerskab på kort sigt

Som nævnt indledningsvist tilsigtes det, at udviklingen i indvandring til befolkningsgruppen bestående af ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab på kort sigt afspejler den seneste historiske udvikling. Dette er forud for Befolkningsfremskrivning 2016 håndteret ved at antage, at niveauet i første fremskrivningsår udgøres af gennemsnittet for de tre foregående år, hvorefter der antages konvergens mod et lavere langsigtetsniveau. Selv om befolkningsfremskrivningen ikke direkte indregner udviklingen i indvandringens sammensætning på opholdsgrundlag, er det dog med tanke på de seneste års udvikling i indvandringen med flygtningebaggrund, ligesom i sidste års fremskrivning valgt at inddrage dette karakteristika indirekte i vurderingen af det fremtidige indvandringsomfang. Et simpelt gennemsnit skønnes i dette års fremskrivning at overvurdere omfanget i de førstkomende år. Historiske erfaringer viser, at en markant ændring i indvandringen med flygtningebaggrund ikke er et permanent fænomen, da der typisk indfinder sig en regulering som følge af lovgivning og/eller stabilisering i de geografiske områder, hvorfra tilflytningen stammer. Dette aspekt bør således også tages i betragtning om end, der er be-

² Se bilag 4

tydelig usikkerhed forbundet med fastlæggelsen af indvandringsomfanget på sigt.

Det vurderes, at man kan opnå det bedst mulige skøn for det fremtidige indvandringsomfang ved som i Befolkningsfremskrivning 2016 og 2017 at indarbejde Udlændingestyrelsens seneste landstal for visitering af flygtninge til kommunerne. Til årets fremskrivning inddrages således det nyeste skøn for 2018 og 2019. Hertil lægges en egen vurdering af antallet af familiesammenførte til flygtninge i 2018, idet der ikke er offentliggjort en sådan forventning.

Landstallet, der udgør den overordnede ramme for fordeling af flygtninge til kommunerne er for år 2018 nedjusteret fra 3.000 til 1.000³, mens Udlændingestyrelsens seneste vurdering af landstallet for 2019 ligeledes er 1.000 personer⁴. Tallene vil typisk revurderes i løbet af året, men indregnes i fremskrivningen ud fra de skøn, der forelå på tidspunktet for udarbejdelsen af fremskrivningen. Med hensyn til familiesammenføring til flygtningeområdet skønnes denne at antage et omfang på omkring 2.900 personer for 2018, hvilket således er i overensstemmelse med niveauet i 2017⁵. At familiesammenføring typisk sker med forsinkelse relativt til indvandringen af flygtninge og, at det faktiske antal flygtninge i 2017 var lavere end i 2016 kan isoleret set pege i retning af, at antallet af familiesammenførte i 2018 er overvurderet. Dog skønnes det, at de forlængede sagsbehandlingstider for familiesammenføring vil betyde, at det ikke er urimeligt at antage, at indvandringen af familiesammenførte til flygtningeområdet ikke aftrappes med samme hastighed som de forudgående års indvandring af flygtninge.

Det historiske datagrundlag for indvandring til befolkningsfremskrivningen antager inkl. de ovenfor nævnte positive korrektioner et omfang på hhv. 33.054, 28.813 og 22.977 personer i årene 2015-2017. Heraf er hhv. 10.415, 7.312 og 2.423 personer indvandret og tilkendt ophold som flygtninge, mens 6.854, 4.915 og 2.924 personer er indvandret med afsæt i en opholdstilladelse som familiesammenførte til flygtninge⁶. Den samlede indvandring renses for indvandring med de to nævnte opholdsgrundlag, hvilket giver anledning til, at gennemsnittet af den resterende indvandring over årene 2015-2017 er 16.667 personer.

For 2018 opgøres den samlede indvandring til befolkningsgruppen bestående af ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab til i alt $16.667 + 1.000 + 2.900 = 20.567$ personer. Fra og med 2019 antages indvandringen at konvergere mod et langsigtetsniveau på i alt 17.000 personer⁷. Dog er den del af bruttoindvandringen, der kan henføres til flygtninge også for 2019 vurderet til 1.000 personer og antages herefter konstant. Indvandringens sammensætning på køn

³ www.nyidanmark.dk/da/Nyheder/2018/04/Kommunerne-skal-modtage-1000-flygtninge-i-2018, vurdering pr. 19. april 2018.

⁴ www.nyidanmark.dk/da/Nyheder/2018/04/Landstallet-for-2019, vurdering pr. 26. april 2018.

⁵ Jf. Statistikbanken, tabel VAN8A. I modsætning til datagrundlaget anvendt til befolkningsfremskrivning omfatter denne statistik flere registreringer pr. person. I og med at genudvandrings sandsynligheden både for flygtninge og familiesammenførte til dette område er lille, skønnes denne inkonsistens ikke at have nogen væsentlig betydning.

⁶ Den samlede indvandring er opgjort ud fra datagrundlaget til befolkningsfremskrivningen, men indvandringen for flygtninge og familiesammenføring til flygtninge stammer fra Statistikbanken, tabel VAN8A. Se bemærkning om forskellen i opgørelsesprincippet i fodnote 5.

⁷ Konvergensten mod langsigtetsniveauet fastlægges af en såkaldt Richardskurve med parameterværdierne $h=2$ og $b=1$, jf. dokumentation af Befolkningsfremskrivning 2013 for en nærmere beskrivelse af denne funktionsform: www.dreammodel.dk/pdf/Befolkningsfremskrivning2013.pdf

og alder tager på kort sigt afsæt i indvandringens gennemsnitlige fordeling på disse karakteristika i årene 2015-2017.

1.3 Ikke-vestlig indvandring uden dansk statsborgerskab på langt sigt

Det er ikke hensigtsmæssigt, hvis ændringer i indvandringsomfanget, der skal tilskrives særlige og midlertidige begivenheder, tillades at have permanent indflydelse på det langsigtede indvandringsomfang. Langsigtsniveauet er fastlagt med afsæt i det gennemsnitlige årlige indvandringsomfang, der har været gældende i perioden 2007-2017, hvor der er korrigeret for det særligt høje antal af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge, der kan observeres for 2014-2017. På baggrund af historiske tal for indvandringens fordeling på opholdsgrundlag, kan det slutes, at indvandring af flygtninge og familiesammenførte i årene 2011-2013, dvs. årene forud for den væsentlige ændring i indvandringens fordeling på opholdsgrundlag, udgjorde omkring 22 pct. af den samlede indvandring i perioden⁸.

Såfremt denne fordeling også var gældende i perioden 2014 – 2017, ville den samlede indvandring de pågældende år have været hhv. 19.785, 20.206, 21.232 og 22.568 personer og altså dermed specielt for de tre første års vedkommende en del lavere end de faktiske niveauer på hhv. 23.927, 33.054, 28.813 og 22.977 personer. Det korrigerede indvandringsomfang for 2014, 2015, 2016 og 2017 anvendes sammen med den faktiske indvandring for 2007-2013 til beregning af den gennemsnitlige årlige indvandring over perioden, hvilken fastlægges til 17.419 personer. Dette afrundes til 17.000 personer, som dermed udgør langsigtsniveauet for indvandringen til gruppen bestående af ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab.

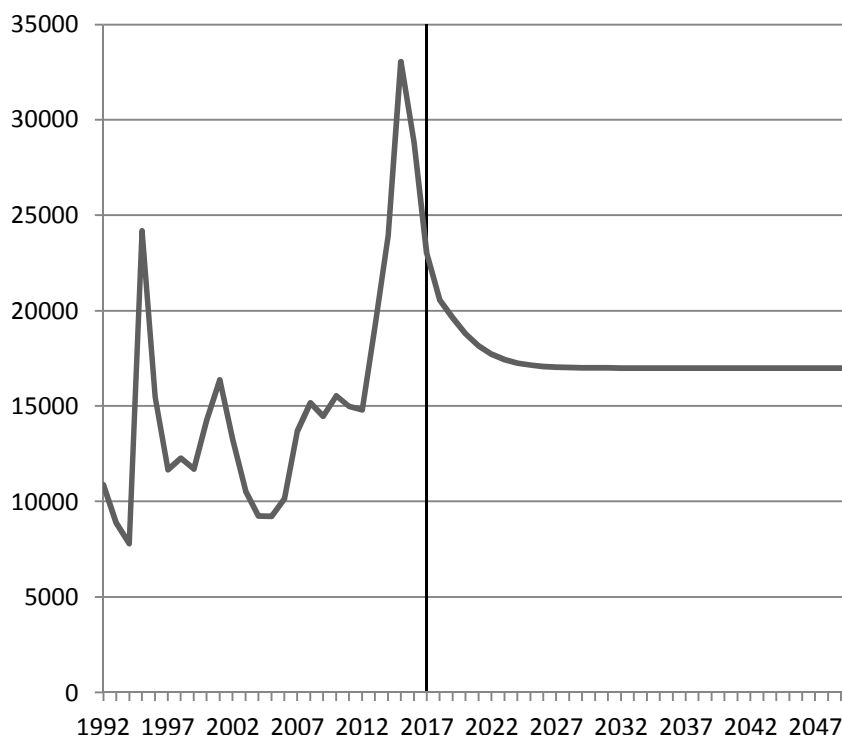
Der antages beregningsteknisk, at det relative forhold mellem bruttoindvandringen af familiesammenførte til asylområdet og bruttoindvandringen af flygtninge på langt sigt er baseret på det gennemsnitlige forhold i perioden 2011-2013, dvs. før stigningen i indvandringen til flygtningeområdet for alvor begyndte⁹. Da den gennemsnitlige aldersfordeling på kort sigt i stor udstrækning er præget af indvandringen af flygtninge og familiesammenførte og det fremtidige skøn for disse opholdsgrundlag forventes at falde fremadrettet, er det i overensstemmelse hermed antaget, at indvandringens langsigtede køns- og aldersfordeling er karakteriseret ved sammensætningen i perioden 2011-2013 frem for sammensætningen i perioden 2015-2017, som anvendes på kort sigt.

Udviklingen i ikke-vestlig indvandring uden dansk statsborgerskab er for såvel den historiske som den fremskrevne periode illustreret i figur 1.

⁸ Andelen af flygtninge og familiesammenførte til dette område udgør i 2017 tilsammen godt 23 pct. af den samlede bruttoindvandring og er dermed næsten i overensstemmelse med andelen for 2011-2013.

⁹ Indvandring af familiesammenførte til asylområdet udgjorde i perioden 2011-2013 omkring 28 pct. af bruttoindvandringen af flygtninge. Mens det langsigtede niveau for antallet af flygtninge er fastsat til 1.000 personer, skønnes antallet af familiesammenførte til asylområdet at være omkring 280 personer. Forskellen mellem indvandring til disse to opholdsgrundlag og den samlede bruttoindvandring på 17.000 kan betegnes som indvandring med andre opholdsgrundlag.

Figur 1. Indvandring til befolkningsgruppen bestående af ikke-vestlige indvandrere uden dansk statsborgerskab



Anm.: Historiske data er inkl. positive datakorrektioner til sikring af konsistens af det historiske befolkningsregnskab.
Kilde: Datagrundlag til og resultater fra Befolkningsfremskrivning 2017.

2.1 Befolkningsfremskrivning på regionalt niveau

Danmarks Statistik har siden fremskrivningen i 2016 fordelt af flygtninge på den udmeldte visiteringskvote på kommuner. Antallet af forventede familiesammenførte til flygtninge ventes at overstige antallet af flygtninge, så det er derfor valgt også at fordele disse særskilt.

De 1.000 forventede flygtninge i 2018 fordeles som udmeldte kommunekvoter med køn og aldersfordeling som gennemsnittet af indvandrede flygtninge i årene 2014-2017. De 1.000 forventede flygtninge i 2019 fordeles med samme køn og aldersfordeling proportionalt med visiteringskvoterne for 2018.

De 2.900 forventede familiesammenførte til flygtninge ifølge landsfremskrivningen fordeles proportionalt til landsdele, som indvandrede flygtninge i årene 2014-2017, men med køn og aldersfordeling, som indvandrede familiesammenførte i årene 2014-2017. Landsfremskrivningen forventer 2.200 familiesammenførte i 2019, som er fordelt på samme vis.

Tilflytning og indvandring ekskl. flygtninge og familiesammenførte fordeles til landsdele efter en nøgle svarende til landsdelens andel af den samlede tilflytning – opdelt på køn og alder – i årene 2014-2017 fratrukket tilflyttede flygtninge og familiesammenførte. I praksis fratrækkes i alt 3.900 i 2018 og 3.200 i 2019 flygtninge og familiesammenførte – med køn og alder bestemt som beskrevet ovenfor – ud af den samlede population af tilflytninger/indvandring til landsdele, der fordeles ifølge fordelingsnøglen. Flygtninge og familiesammenførte tillægges efterfølgende.

Fordelingen på kommuner gennemføres på tilsvarende vis. I fremskrivningen fra 2020 og frem fordeles ingen flygtninge og familiesammenførte efter særskilte nøgler.

Beregnete visiteringskvoter, flygtninge 2018

Kommune	Visiterings- kvote	Kommune	Visiterings- kvote		
101	København	92	440	Kerteminde	2
147	Frederiksberg	22	450	Nyborg	0
151	Ballerup	10	461	Odense	2
153	Brøndby	0	479	Svendborg	12
155	Dragør	5	480	Nordfyns	0
157	Gentofte	24	482	Langeland	0
159	Gladsaxe	13	492	Ærø	1
161	Glostrup	4	510	Haderslev	10
163	Herlev	4	530	Billund	0
165	Albertslund	0	540	Sønderborg	0
167	Hvidovre	9	550	Tønder	0
169	Høje-Taastrup	0	561	Esbjerg	14
173	Lyngby-Taarbæk	18	563	Fanø	0
175	Rødovre	5	573	Varde	5
183	Ishøj	0	575	Vejen	0
185	Tårnby	10	580	Aabenraa	0
187	Vallensbæk	1	607	Fredericia	1
190	Furesø	8	615	Horsens	2
201	Allerød	1	621	Kolding	16
210	Fredensborg	6	630	Vejle	15
217	Helsingør	2	657	Herning	15
219	Hillerød	8	661	Holstebro	17
223	Hørsholm	6	665	Lemvig	4
230	Rudersdal	12	671	Struer	0
240	Egedal	2	706	Syddjurs	0
250	Frederikssund	16	707	Norddjurs	9
253	Greve	11	710	Favrskov	11
259	Køge	9	727	Odder	0
260	Halsnæs	8	730	Randers	31
265	Roskilde	18	740	Silkeborg	22
269	Solrød	5	741	Samsø	0
270	Gribskov	16	746	Skanderborg	5
306	Odsherred	6	751	Aarhus	55
316	Holbæk	20	756	Ikast-Brande	6
320	Faxe	8	760	Ringkøbing-Skjern	8
326	Kalundborg	2	766	Hedensted	14
329	Ringsted	9	773	Morsø	1
330	Slagelse	12	779	Skive	16
336	Stevns	6	787	Thisted	10
340	Sorø	9	791	Viborg	23
350	Lejre	1	810	Brønderslev	8
360	Lolland	7	813	Frederikshavn	22
370	Næstved	23	820	Vesthimmerlands	11
376	Guldborgsund	18	825	Læsø	1
390	Vordingborg	6	840	Rebild	10
400	Bornholm	14	846	Mariagerfjord	13
410	Midelfart	10	849	Jammerbugt	9
420	Assens	2	851	Aalborg	70
430	Faaborg-Midtfyn	12	860	Hjørring	19