

Danmarks Statistiks ledighedsbegreber

Danmarks Statistik opgør både ledigheden på baggrund af den registerbaserede ledighedsstatistik og på baggrund af den kvartalsvise arbejdskraftundersøgelse (AKU). Mens den registerbaserede opgørelse oftest anvendes som mål for arbejdsløsheden i Danmark, følger AKU-ledigheden de internationale definitioner og af den grund anvendes den ofte til internationale sammenligninger. Dette notat forklarer først den konceptuelle forskel på de to opgørelser, hvorefter forskellene kvantificeres; både på aggregeret og individuelt niveau.

For at være ledig, ifølge den internationale definition¹, skal en person opfylde tre kriterier: (1) Ikke være beskæftiget, (2) være aktivt jobsøgende og (3) være til rådighed for arbejdsmarkedet. Disse kriterier bliver implementeret på forskellige måder i Danmarks Statistiks to ledighedsstatistikker; Registerledigheden og Arbejdskraftundersøgelsen (AKU).

Registerledigheden er en månedlig totaltælling baseret på administrative data indsamlet af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering via jobcentre mv. Den registerbaserede ledighedsstatistik opgør antallet af ledige, baseret på bestemte ydelser udbetalt til de ledige i løbet af en måned. Statistikken omfatter de 16-66-årige jobparate modtagere af dagpenge, kontanthjælp og løntilskud, omregnet til fuldtidsledige.

Arbejdskraftundersøgelsen (AKU) er en kvartalsvis stikprøveundersøgelse, der foretages blandt 15-89-årige med bopæl i Danmark.² Hvert kvartal udvælges ca. 36.000 personer til en stikprøve, og interviewes om deres situation i en bestemt referenceuge – blandt andet om de havde betalt arbejde, aktivt søgte arbejde og om de ville kunne starte på et nyt job med det samme. Disse svar bruges til at afgøre, om respondenterne er ledige eller ej, ifølge den internationale definition af ledighed. De samlede svar korrigeres for skævt frafald og danner til sidst et estimat for *AKU-ledigheden* i den samlede befolkning.

Forskelle mellem de to opgørelser på aggregeret niveau

Den største forskel mellem de to statistikker er, at registerledigheden kun omfatter personer, der modtager en given ydelse. Det betyder bl.a., at studerende og pensionister i reglen aldrig bliver registreret som ledige, da de i udgangspunktet hverken modtager dagpenge, kontanthjælp eller løntilskud. Derudover opgøres registerledigheden som antal fuldtidsledige, hvorved de ledige inkluderes i ledighedstallet med den andel af referenceperioden, hvor de er ledige. Dette er i modsætning til AKU, hvor samtlige ledige tæller som fuldt ledige, uanset ledighedsomfanget.

I henhold til den internationale definition af arbejdsmarkedsstatus, er beskæftigelse og ledighed gensidigt udelukkende og beskæftigelse trumfer ledighed, hvis en person befinder sig i begge stadier samtidigt. Derfor vil en person i arbejde, der modtager

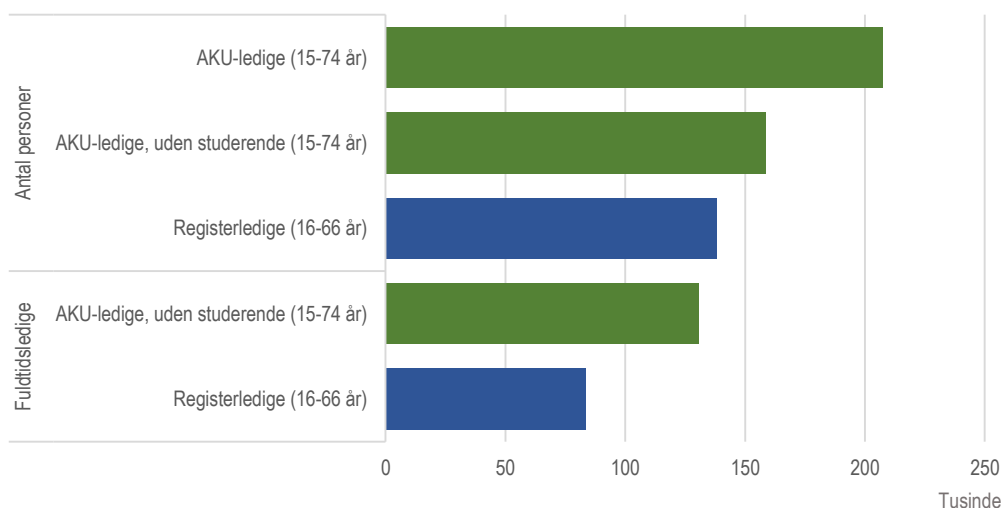
¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Glossary:Unemployment>

² I indeværende dokument afgrænses tallene fra AKU til de 15-74-årige

supplerende dagpenge, være beskæftiget i AKU, men samtidigt være delvist registerledig.

Disse og en række øvrige forskelle medfører et forskelligt niveau af antallet af ledige i de to statistikker, jf. figur 1. I 4. kvartal 2025 var 207.600 personer AKU-ledige. Fjerner vi de personer, hvis hovedaktivitet i AKU er *Studerende*, reduceres niveauet med 48.900 personer, til 158.700 AKU-ledige. AKU-ledigheden (uden studerende) var 20.500 personer højere end registerledigheden i 4. kvartal 2025.

Figur 1. AKU-ledighed og registerledighed, 4. kvartal 2025



Kilde: <https://statistikbanken.dk/AULK02> og særkørsel af AKU.

Korrigerer vi endvidere for, at det ikke er alle, der søger fuldtidsarbejde og beregner antal fuldtidsledige i AKU, reduceres niveauet yderligere med 28.100 personer, til 130.600 fuldtidsledige. I registeret var antallet af fuldtidsledige 83.400 personer i 4. kvartal 2025. Selvom de to fuldtidsbegreber ikke er udtryk for præcist det samme, kan de to tal i højere grad sammenlignes, end opgørelserne i antal personer. I 4. kvartal 2025 var der 47.100 flere fuldtidsledige i AKU sammenlignet med registerledigheden.

Tabel 1. AKU-ledighed og registerledighed, 4. kvartal 2025

		15-29 år	30+ år	I alt
		1.000 personer		
Antal personer	AKU-ledige	93	115	208
	AKU-ledige, uden studerende	46	112	159
	Registerledige	33	105	138
Antal fuldtidsledige	AKU-ledige	39	92	131
	AKU-ledige, uden studerende	19	64	83

Af tabel 1 fremgår det, at forskellen mellem de to statistikker i høj grad udgøres af unge under 30 år. Der er således 93.000 AKU-ledige i alderen 15-29 år, mod kun 33.000 registerledige, en forskel på 60.000. Betragtes de 15-29-årige AKU-fuldtidsledige og samtidig fraregner studerende, mindskes forskellen fra 60.000 til 20.000 personer. Blandt personer i alderen 30 år og derover, er effekten af at fjerne studerende meget lille. Derimod falder AKU-ledigheden for denne aldersgruppe med 20.000 personer ved omregningen til fuldtid, idet der korrigeres for personer, der

søger deltidsansættelse. Forskellen mellem antallet af 30+-årige fuldtids-AKU-ledige, uden studerende og 30+-årige registerledige er på 28.000 personer.

Den resterende forskel på ca. 48.000 fuldtidsledige (131.000-83.000) er sværere at beskrive, men tre forhold kan dog kvantificeres. Det første forhold er pensionister, der ikke findes i den registerbaserede ledighed men kan være AKU-ledige, hvis de er ubeskæftede, søger arbejde og kan starte med det samme. Det andet forhold er 15-årige, som indgår i AKU, men ikke i registerledigheden, som afgrænses ved 16 år. Det tredje forhold er de AKU-ledige, der i deres seneste job var selvstændige. Disse tre grupper er kun i meget beskedent omfang modtagere af ledighedsrelaterede ydelser, hvorfor de som regel kun findes i AKU-ledigheden og ikke i den registerbaserede opgørelse. Disse tre faktorer forklarer tilsammen yderligere 15.000 personer af forskellen, dog noget mindre opgjort som fuldtidsledige.

Derudover er der personer, som opfylder ledighedskriterierne i AKU, uden at have meldt sig ledige hos det offentlige og dermed ikke modtager ledighedsydelse. Disse personer vil kun fremgå af AKU-ledigheden. Der er også registerledige, der ikke er AKU-ledige. Disse forskelle undersøges mere dybdegående i de to efterfølgende afsnit.

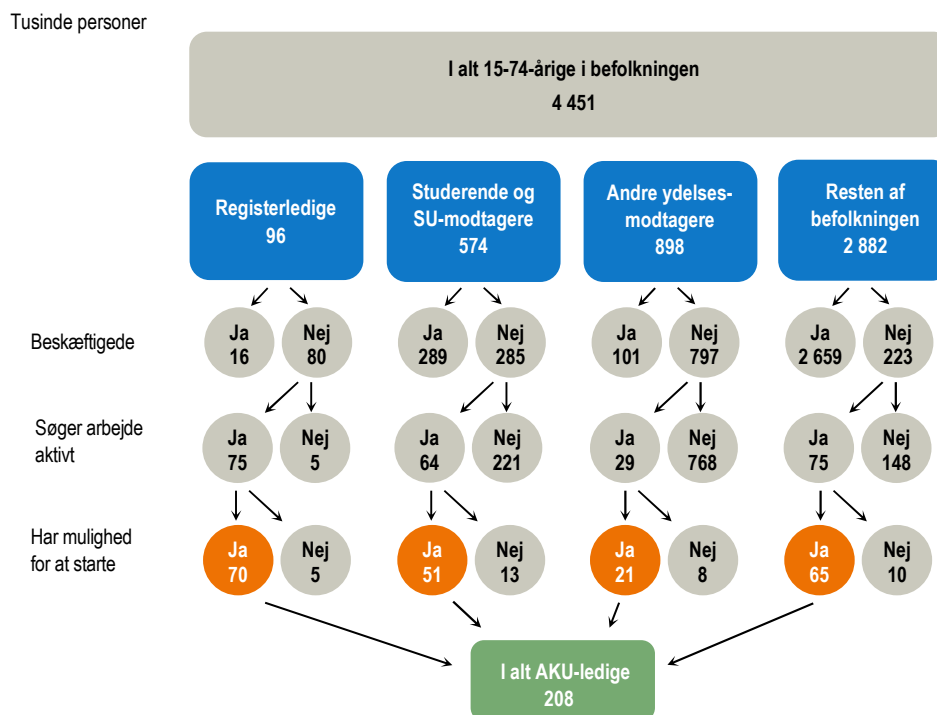
Endelig skal det bemærkes, at der er en vis statistisk usikkerhed på opgørelsen af AKU-ledigheden, især fordi der er tale om en stikprøveundersøgelse. Foruden den statistiske usikkerhed, kan der forventes skævhed (*bias*) i de indsamlede data, som følge af ikke-tilfældigt frafald blandt de udtrukne personer og ikke kan korrigeres i tilstrækkelig grad.

Afgrænsning af de AKU-ledige ud fra hele befolkningen

Figur 2 kvantificerer AKU-ledigheden og dens sammensætning. Den opregnede stikprøve i alderen 15-74 år opdeles i *Registerledige*, *Studerende og SU-modtagere*, *Andre ydelsesmodtagere* og *Øvrige* på baggrund af data fra eIndkomst og AKU-skemaet. Dernæst sorteres befolkningen ud fra de tre krav til ledighed. Først fjernes alle, der har haft arbejde i deres referenceugen. Dernæst sorteres de personer fra, der ikke aktivt er jobsøgende (har søgt arbejde inden for de seneste fire uger). Til sidst sorteres dem fra, der ikke kan starte på et arbejde med det samme (inden for to uger). Tilbage bliver det samlede antal AKU-ledige i den grønne boks i Figur 2.

Figur 2 illustrerer, hvordan de AKU-ledige ikke kun udgøres af registerledige, men i høj grad også af studerende og modtagere af andre ydelser end SU. Endelig kommer en tredjedel af den samlede AKU-ledighed fra gruppen *Øvrige*. Omvendt er det heller ikke alle registerledige, der opgøres som AKU-ledige, fx er 16.000 af de registerledige opgjort som beskæftigede i AKU. Dette er ofte personer, der er i job og får supplerende dagpenge ved siden af.

Figur 2. Afgrænsning af AKU-ledigheden. 4. kv. 2025



Anm.: Totalerne kan afvige fra summen af deres komponenter pga. afrunding.

Hele 51.000 af de AKU-ledige er studerende (defineret som havende *Studerende* som deres primære aktivitet eller værende SU-modtagere). Her er der tale om ledighed ifølge definitionerne, men dog er det i en anden forstand end den gængse fuldtidsledighed, idet studerende for det meste ønsker et job ved siden af studiet og dermed alt andet lige ikke kan forventes at kunne levere samme antal arbejdstimer som en gennemsnitlig dagpengeledig.

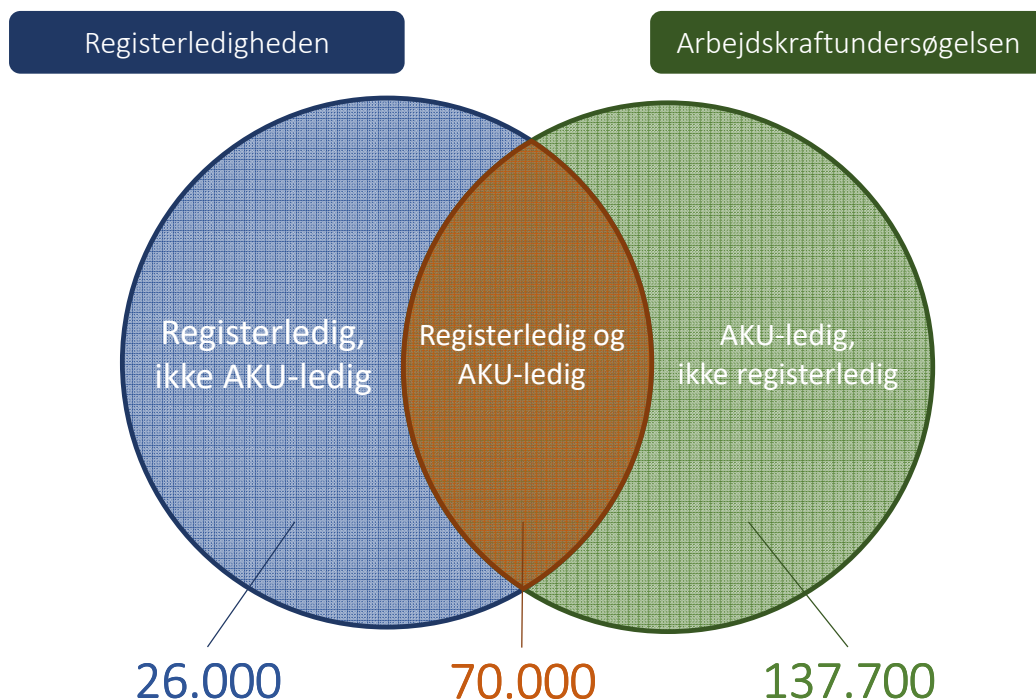
Endvidere modtager 21.000 AKU-ledige andre ydelser, fx førtidspension, efterløn, folkepension eller lignende. Her skal man dog være opmærksom på, at mange af disse personer vil have en lavere ønsket arbejdstid (fx pga. nedsat arbejdsevne), hvorfor de ikke tæller lige så meget i fuldtidsledigheden.

Den sidste gruppe af AKU-ledige på 65.000 består af forskelligartede ubeskæftigede, herunder personer på andre typer ydelser eller helt uden for ydelsessystemet, som alligevel søger arbejde og vil kunne starte med det samme. Denne gruppe er særligt i fokus i næste afsnit, hvor overlappet mellem de to opgørelser kvantificeres i det omfang, det er muligt.

Forskel på de to grupper på individniveau

Dette afsnit sætter fokus på de individer, der enten er registerledige, AKU-ledige eller begge dele. Tallene tager udgangspunkt i den opregnede AKU for 4. kvartal 2025. Her bruges den enkeltes registerledigheds-status i den pågældende referenceuge til at identificere overlappet med AKU-ledigheden.

Figur 3. Overlap mellem registerledighed og AKU-ledighed, 4. kvrt. 2025



Som Figur 3 viser, var 234.000 personer registerledige eller AKU-ledige i 4. kvartal 2025. Heraf var 70.000 ledige i begge opgørelser, mens 26.000 kun var registerledige og 138.000 kun var AKU-ledige. Ligesom niveauet for AKU-ledigheden generelt er højere end registerledigheden, er gruppen af AKU-ledige, der ikke er registerledige størst.

Tabel 2. Forskelle mellem AKU-ledighed og registerledighed uddybet, 4. kvartal 2025

Registerledige, der ikke er AKU-ledige		AKU-ledige, der ikke er registerledige	
I alt	26.000	I alt	137.700
- Registerbeskæftigede	13.400	- Studerende	51.400
- AKU-beskæftigede	4.400	- Ikke betalt til A-kasse/fagforening i 2024	59.600
- Andre grunde	8.300	- Fraværende fra job i referenceugen	5.500
		- Registerbeskæftiget	8.000
		- Modtager af andre ydelser	6.500
		- Andre grunde	6.700

Gruppen af registerledige, der ikke er AKU-ledige (venstre side i tabel 2), udgøres i høj grad af beskæftigede. Som tidligere nævnt, trumfer beskæftigelse ledighed, når en persons arbejdsmarkedsstatus skal bestemmes i AKU. Derfor vil en person i arbejde, der modtager supplerende dagpenge, være beskæftiget i AKU, men delvist registerledig. Dette gør sig gældende for 13.400 personer i den opregnede stikprøve, der har modtaget lønindkomst i perioden. Dette kan også være tilfældet, hvis en person er hjemsendt pga. vejr i kortere perioder og modtager dagpenge af den grund. Endnu 4.400 personer har ikke modtaget løn iflg. eIndkomst, men har et job i AKU – det kan være som selvstændig eller et ikke-registreret arbejde, herunder arbejde i udlandet eller sort arbejde.

De 137.700 personer, der var AKU-ledige, men ikke registerledige udgøres hovedsageligt af to grupper. Den første er de studerende, der i høj grad modtager SU

og ikke ledighedsydelse. De vil i sagens natur dermed ikke kunne være registerledige, mens de godt kan være ledige i henhold til ILO's definition.

Den anden gruppe – *Ikke betalt til A-kasse/fagforening i 2024* – fanger de personer, der ikke indbetaler til A-kasse og dermed ikke er dagpengeberettigede. En del af disse personer vil heller ikke opfylde kravene for at modtage kontanthjælp. Denne gruppe approksimeres ved at se på, om der er fradrag for indbetalinger til fagforeninger eller A-kasser i årsopgørelsen for 2024. Hvis ikke det er tilfældet, antages det, at personen ikke har indbetalt længe nok til A-kasse til at være dagpengeberettiget i 4. kvartal 2025. Det er ikke et præcist mål for dagpengeberettigelse, men bruges her til at få et bud på gruppens størrelse. Ud af de AKU-ledige, der ikke er registerledige, anslås det, at 59.600 personer ikke er berettigede til ledighedsbaserede ydelser.

De to næste grupper er *Fraværende fra job i referenceugen* og *Registerbeskæftiget*. Her findes personer, der fx er fritstillet fra deres job og derfor stadig modtager løn. Hvis deres fravær varer mere end tre måneder, anses de iflg. AKU ikke som beskæftigede, men som ledige, såfremt de søger arbejde og ville kunne starte med det samme. Til sidst er der en gruppe AKU-ledige, der modtager andre ydelser end ledighedsbaserede ydelser, fx pension, efterløn eller førtidspension, og derfor ikke tæller med i registerledigheden.

Konklusion

Danmarks Statistik opgør ledigheden på to måder: den registerbaserede ledighedsstatistik og Arbejdskraftundersøgelsen (AKU). De to mål er grundlæggende forskellige i deres metode og opgørelsesprincipper, hvilket medfører en markant forskel i niveauet for antallet af ledige.

Den vigtigste strukturelle forskel er, at registerledigheden er afgrænset til modtagere af bestemte ledighedsrelaterede ydelser, mens AKU-ledigheden følger ILO's internationale definition og dermed også indfanger ledige, der ikke modtager ledighedsydelse – fx SU. Derudover er hovedtallet for registerledigheden opgjort i fuldtidspersoner, mens AKU-ledigheden opgøres i antallet af ledige. Endeligt er der forskelle på aldersafgrænsningerne, idet AKU-ledigheden måler 15-74-årige, mens den registerbaserede ledighed måler 16-66-årige. I 4. kvartal 2025 var den samlede AKU-ledighed 207.600 personer mod 83.400 registerledige – en forskel på 124.200 personer. AKU-ledigheden uden studerende, opgjort i fuldtidspersoner er 77.000 personer lavere end den officielle AKU-ledighed.

Overlappet mellem de to ledighedsbegreber er også undersøgt. Ud af i alt 234.000 personer, der var enten registerledige eller AKU-ledige i 4. kvartal 2025, var kun 70.000 ledige i begge statistikker på én og samme tid. Forskellen på 26.000 personer, der var registerledige uden at være AKU-ledige, skyldes i høj grad, at de i AKU klassificeres som beskæftigede – typisk fordi de modtager supplerende dagpenge ved siden af et job. De 138.000 personer, der var AKU-ledige men ikke registerledige, består primært af studerende og personer uden ret til ledighedsydelse.

Valget af ledighedsmål bør afhænge af formålet med analysen. Registerledigheden er velegnet til at følge udviklingen på det danske arbejdsmarked på et mere detaljeret niveau, da den er månedlig og dækker den gruppe, der har direkte kontakt med det offentlige ledighedssystem. Registerledigheden har også den fordel, at det er en totaltælling, der ikke indeholder stikprøveusikkerhed og stikprøvemæssige skævheder. Derfor kan den i meget højere grad bruges til at analysere ledigheden

opdelt på detaljeret niveau, fx kommuner, små aldersgrupper eller kombinationen af disse.

AKU-ledigheden er derimod det anbefalede mål til internationale sammenligninger, da den følger ILO's definition og dermed muliggør sammenligninger på tværs af lande med vidt forskellige udbetalingsystemer. Derudover er den bedre til analyser af unges ledighed, især hvis man ønsker at inkludere SU-modtagere. De to mål skal derfor ses som komplementære, idet de er designet til hvert sit formål og hver især har sine styrker.