

Metodenotat – registerbaseret NEET-indikator

Den registerbaserede NEET-indikator angiver andelen af unge i en given aldersgruppe, som hverken er i beskæftigelse eller i uddannelse på baggrund af registerdata fra Arbejdsmarkedsregnskabet (AMR). Denne andelsberegning er inspireret af NEET-indikatoren, som defineres både af Eurostat og OECD. Eurostat og OECD beregner indikatoren på baggrund af data fra den interviewbaserede Arbejdskraftundersøgelse (AKU), men med udgangspunkt i to forskellige definitioner for uddannelsesaktivitet, som adskiller sig en smule.

AMR er et forløbsregister, der gør det muligt at følge befolkningens tilknytning til arbejdsmarkedet fra dag til dag. Med AMR er det muligt at beregne en indikator for unges beskæftigelses- og uddannelsesaktivitet på registerdata, som tager udgangspunkt i samme metode, som benyttes af Eurostat og OECD på interviewbaseret data.

Indeværende metodenotat har til formål at beskrive definitioner og metoder til beregning af NEET-indikator på henholdsvis interviewbaseret og registerbaseret data.

NEET-indikator på interviewbaseret data

NEET står for *Not in Employment, Education or Training*, og er en indikator som angiver, hvor stor en andel af unge i en given aldersgruppe, der hverken er i beskæftigelse eller i uddannelse. Indikatoren beregnes traditionelt i Eurostat og OECD, hvor begge benytter den internationale *Labour Force Survey* – den danske Arbejdskraftundersøgelse (AKU) – som datagrundlag.

AKU er en interviewundersøgelse, som belyser befolkningens tilknytning til arbejdsmarkedet i en given referenceuge. I AKU kategoriseres befolkningen overordnet i henholdsvis beskæftigede, ledige og personer uden for arbejdsstyrken. AKU følger de internationalt anvendte definitioner af beskæftigelse og ledighed fra the International Labour Organization (ILO) til klassifikation af befolkningen. I henhold til ILO's retningslinjer defineres beskæftigede som personer med minimum én times arbejde i referenceugen, mens ledige er aktivt jobsøgende uden beskæftigelse, og alle øvrige personer er uden for arbejdsstyrken. Respondenterne spørges desuden ind til, om de har været i uddannelse inden for de seneste fire uger – referenceugen og de tre foregående uger.

På baggrund af oplysningerne i AKU om interviewpersonernes tilknytning til beskæftigelse og uddannelse beregnes således i henholdsvis Eurostat og OECD en indikator for, hvor stor en andel af de unge i en given aldersgruppe, som ikke er i beskæftigelse på opgørelsestidspunktet, og som i fire uger heller ikke har været i uddannelse – NEET-indikatoren.

NEET-indikator i Eurostat

I Eurostat angiver NEET-indikatoren andelen af unge mellem 15 og 24 år, som i referenceugen er uden for beskæftigelse, og som inden for de seneste fire uger (referenceugen og de tre foregående uger) heller ikke har været under uddan-

nelse. I Eurostat tæller både formel og uformel uddannelse som uddannelsesaktivitet. Uformel uddannelse betyder i denne sammenhæng, at respondenterne har gået til noget i fritiden og i den forbindelse har modtaget undervisning af en lærer, instruktør eller træner.

Unge, der defineres som NEET i Eurostat, er således 15-24-årige, som:

- ikke er i beskæftigelse i referenceugen,
- ikke har været i formel uddannelse inden for de seneste fire uger, og
- ikke har været i anden form for uddannelse eller træning inden for de seneste fire uger.

Andelen beregnes for hver uge i året. Eftersom det interviewbaserede datagrundlag ikke indeholder observationer nok til at kunne præsentere en indikator for en enkelt uge, er NEET-indikatoren i Eurostat et gennemsnit over året af andelen for hver uge.

NEET-indikator i OECD

I OECD beregnes NEET-indikatoren for henholdsvis 15-19-årige og 20-24-årige, og angiver ligesom i Eurostat andelen af unge, som i referenceugen er uden for beskæftigelse, og som inden for de seneste fire uger (referenceugen og de tre foregående uger) heller ikke har været under uddannelse. I OECD er det imidlertid kun formel uddannelse, der medregnes som uddannelsesaktivitet, mens uformel uddannelse ikke medregnes.

Unge, der defineres som NEET i OECD, er således 15-19-årige og 20-24-årige, som:

- ikke er i beskæftigelse i referenceugen, og
- ikke har været i formel uddannelse inden for de seneste fire uger.

Andelen beregnes ligesom i Eurostat for hver uge i året, mens NEET-indikatoren er et gennemsnit over året af andelen for hver uge.

NEET-indikator på registerdata

Som beskrevet bygger beregningen af den interviewbaserede NEET-indikator i Eurostat og OECD på oplysninger om de unges uddannelsesaktivitet i en periode på fire uger. For at beregne en NEET-indikator på registerdata ud fra samme metodiske fremgangsmåde er det således nødvendigt at kende til befolkningens aktiviteter i en længere periode end en enkelt referenceuge, som traditionelt er brugt i arbejdsmarkedsstatistikker som fx den Registerbaserede Arbejdsstyrkestatistik (RAS). Med forløbsregistret AMR er det muligt at følge befolkningens aktiviteter over hele året og således også at afgøre en persons uddannelsesaktivitet over en periode på fire uger.

Definition af beskæftigelses- og uddannelsesaktivitet på registerdata

AMR følger ligesom AKU ILO's retningslinjer for klassificering af befolkningen i henholdsvis beskæftigede, ledige og personer uden for arbejdsstyrken. Beskæftigede er således også i AMR personer, som har minimum én times lønnet arbejde i referenceugen. I forhold til uddannelsesaktivitet er det i AMR kun muligt at afgøre, om personen har været i formel uddannelse, og ikke om personen har deltaget i uformelle uddannelsesforløb. Definitionen af uddannelsesaktivitet på registerdata er dermed i overensstemmelse med OECD's definition, mens Eurostat adskiller sig ved også at indregne uformel uddannelse. Ligesom på interviewbaseret data defineres uddannelsesaktivitet også på registerdata som aktivitet inden for referenceugen og de tre foregående uger.

I AMR kategoriseres befolkningens tilknytning til arbejdsmarkedet vha. variabelen for [socioøkonomisk status](#). I henhold til den socioøkonomiske status er unge, som ikke defineres som NEET, således beskæftigede (selvstændige, medarbejdende ægtefæller eller lønmodtagere) i referenceugen og/eller i uddannelse (ordinær uddannelse, kursister, produktionsskoleelever og udenlandske studerende) inden for de seneste fire uger. Unge, som ikke opfylder denne betingelse, defineres som NEET.

I forbindelse med offentliggørelsen af data for 2017 ændres den socioøkonomiske klassifikation i datagrundlaget AMR, således at SU-modtagere ikke længere kategoriseres som værende under uddannelse, men derimod under offentlig forsørgelse. Det medfører også en ændring i definitionen af uddannelsesaktivitet i NEET. Fra og med februar 2019 defineres SU-modtagere ikke længere som aktive i NEET-beregningen, men derimod som inaktive. Data er i den forbindelse revideret tilbage til 2008, så ændringen medfører ikke databrud i statistikken.

Ud over uddannelse kategoriseres øvrige aktiviteter uden for arbejdsstyrken således ikke som beskæftigelses- eller uddannelsesaktivitet i definitionen af NEET. Det gælder også aktiviteter som eksempelvis vejledning og opkvalificering, der har karakter af uddannelsesaktivitet, og støttet beskæftigelse uden løn, som kan betegnes beskæftigelsesaktivitet. Valget af aktiviteter i den registerbaserede NEET-indikator er foretaget på baggrund af de eksisterende definitioner af NEET i Eurostat og OECD, som udelukkende medtager beskæftigelse og uddannelse.

Den registerbaserede NEET-indikator angiver således andelen af unge, som ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse i referenceugen, og som ikke har været under uddannelse de tre foregående uger, i forhold til den samlede gruppe af unge i aldersgruppen.

NEET-gruppens tilknytning til arbejdsmarkedet

De unge, som kategoriseres som værende i NEET-gruppen er således registreret med aktiviteter, som falder uden for beskæftigelse og uddannelse i henhold til den ovenfor beskrevne definition. Nedenstående tabel viser fordelingen af de unge, som i november 2015 er kategoriseres som NEET.

Socioøkonomisk status for NEET-gruppen. Nov. 2015

	Antal personer	Pct.
I alt	70.271	100
Øvrige uden for arbejdsstyrken	35.576	50,6
Kontanthjælp (passiv)/introduktionsydelse	14.252	20,3
Arbejdsløse	7.862	11,2
Vejledning og opkvalificering	4.287	6,1
Førtidspension	2.684	3,8
Støttet beskæftigelse uden løn	2.292	3,3
Sygefravær fra ledighed	1.036	1,5
Barselsfravær fra ledighed	1.032	1,5
Ressourceforløb	788	1,1
Jobafklaringsforløb	341	0,5
Ledighedsydelse	96	0,1
Revalidering	17	0,0
Feriedagpenge	8	0,0

Valg af aldersgruppe

Som beskrevet beregner Eurostat NEET-indikatoren for hele gruppen af 15-24-årige, mens OECD beregner for de to delgrupper 15-19-årige og 20-24-årige. I beskæftigelsesstatistikker som den registerbaserede arbejdsstyrkestatistik (RAS), der ligeledes har AMR som datagrundlag, fokuseres traditionelt på personer i den erhvervsaktive aldersgruppe 16-64 år. For at sikre overensstemmelse med eksisterende statistikker på området er aldersgruppen 16-24 år derfor valgt til beregningen af indikatoren på registerdata, selvom det ikke er denne aldersgruppe, der fokuseres på i Eurostat og OECD.

Unge uden aktivitet i AMR

Unge, der defineres som NEET i AMR, er således 16-24-årige, som:

- ikke er i beskæftigelse i referenceugen, og
- Ikke har været i formel uddannelse inden for de seneste fire uger.

Opgørelsestidspunkt

Andelen kan ligesom i OECD og Eurostat beregnes for hver uge. I modsætning til det interviewbaserede datagrundlag fra AKU dækker AMR hele befolkningen. Det betyder, at der til beregningen af den registerbaserede NEET-indikator er et tilstrækkeligt antal observationer til at præsentere en indikator for en enkelt uge.

I RAS er opgørelsestidspunktet den sidste uge i november. For ligeledes at sikre overensstemmelse med RAS i forhold til opgørelsestidspunkt er samme tidspunkt valgt til beregning af NEET-indikatoren. Det betyder, at den registerbaserede NEET-indikator i modsætning til de interviewbaserede ikke er et årgennemsnit, men derimod en status ultimo november. Unge, som i AMR er defineret som NEET, er således uden for beskæftigelse sidste uge af november, og har i samme uge samt de foregående tre uger heller ikke været under formel uddannelse.

Tre udgaver af NEET-indikator

Som det fremgår af ovenstående er der således tre forskellige definitioner af NEET-indikatoren. Det er ikke indeværende metodenotats intention at sammenligne de tre forskellige indikatorer, men derimod at præsentere forskelle og ligheder i både definitioner og metoder. Mens interviewdata gør det muligt at nuancere de unges aktivitet i eksempelvis uformel uddannelse, så gør registerdata det derimod muligt at foretage en beregning på baggrund af hele befolkningen og bryde indikatoren ned på eksempelvis mindre aldersgrupper eller geografiske områder. Nedenstående tabel præsenterer således de tre forskellige beregninger af NEET-indikatoren i Eurostat, OECD og AMR.

NEET-indikator for Danmark i Eurostat, AMR og OECD. 2008-2015

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
EUROSTAT (15-24 år)	4,3	5,4	6,0	6,2	6,6	6,0	5,8	6,2
EUROSTAT (16-24 år)	4,6	5,9	6,7	6,9	7,2	6,6	6,3	6,8
AMR (16-24 år)	9,7	10,9	10,6	10,2	10,2	10,1	10,1	10,5
OECD (15-19 år)	4,0	5,0	5,5	5,3	5,7	4,6	3,5	3,7
OECD (20-24 år)	8,2	10,1	12,1	11,9	14,5	13,4	12,7	12,4
AMR (20-24 år)	11,8	13,8	13,7	13,3	13,5	13,2	13,0	13,4